

Seletuskiri Tori Vallavolikogu04.2019 otsuse „Are valla, Sauga valla, Tori valla ja Sindi linna ühinemislepingu muutmise“ juurde

Ühinemislepingu muutmise õiguslik alus:

Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 10¹ alusel otsustab haldusterritoriaalse korralduse muutmisel vastuvõetud ühinemislepingu muutmise vallavolikogu. Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse (ETHS) § 9¹ lõike 6 alusel kinnitatakse ühinemisleping ja selle lisad asjaomase volikogu otsusega.

Vastavalt haldusmenetluse seaduse (HMS) § 46 lõikele 1 viiakse seaduses sätestatud juhtudel haldusmenetlus õigusakti andmiseks läbi avatud menetlusena. Kui see on vajalik asja lahendamiseks ega kahjusta oluliselt menetlusosaliste huve, võib haldusorgan viia avatud menetluse läbi ka muudel juhtudel.

HMS § 46 lõige 2 sätestab, et kui avatud menetluse läbiviimine on kohustuslik õigusakti andmiseks, viiakse avatud menetlus läbi ka õigusakti muutmiseks ja kehtetuks tunnistamiseks.

Ühinemislepingu muutmisele kohalduvad seega vastavalt ETHS § 9¹ ühinemislepingu menetlemise põhimõtted.

Vastavalt ETHS § 9¹ lõikele 4 pannakse ühinemisleping ja selle lisad avalikkusele tutvumiseks välja, tagades avalikkusele nimetatud dokumentidega tutvumise võimaluse ning määrates ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtaja, mis ei või olla lühem kui kolm nädalat väljapaneku algusest arvates.

ETHS § 9¹ lõikest 5 lähtudes lisatakse ühinemislepingule volikogule esitatud ettepanekud ja vastuväited ning õiend, milles näidatakse nende saabumise kuupäev, esitaja ja volikogus läbivaatamise tulemus.

Vastavalt ETHS § 9¹ lõikele 7 avalikustatakse pärast ühinemislepingu kinnitamist volikogu poolt see koos lisadega valla veebilehel. Ühinemisleping avaldatakse Riigi Teatajas.

Haldusreformi seaduse § 16 lõige 5 ja kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 46 lõige 6 näevad ette, et ühinemislepingu muutmiseks esimese valimisperioodi jooksul pärast haldusterritoriaalse korralduse muudatuse jõustumist on vajalik vallavolikogu koosseisu vähemalt kahekolmandikuline häälteenus.

Muudatuste sisu:

1. Ühinemislepingu punkti 3.2. kohaselt moodustub Tori valla territoorium Are valla, Sauga valla, Tori valla ja Sindi linna territooriumi summamana ja valla administratiivpiir kulgeb mööda ühinenud omavalitsusüksuste välispiiri seisuga 30.09.2016.

Tori Vallavolikogu 01.03.2018 otsusega nr 30 algatati piiride muutmise Tori valda kuuluvate Sauga aleviku, Tammiste küla, Eametsa küla, Kilksama küla, Kiisa küla või Vainu küla üleandmiseks Pärnu linna koosseisu. Sama otsusega kohustati vallavalitsust välja selgitama elanike arvamus asustusüksuste kaupa.

Novembris 2018 läbi viidud elanike küsitluse tulemusi arvestades saab volikogu otsustada teatud Tori valla asulate Pärnu linna koosseisu arvamise ja seega ei jää kehtima valla välispiiri kulgemine seisuga 30.09.2016 vaid valla välispiir muutub piiride muutmise menetluse jõustumisel vastavalt sellele, missugused asulad lähevad Pärnu linna koosseisu.

Ühinemislepingu punkti 3.2 lisatakse 2. lause sõnastuses: „Tori valla asulate Pärnu linna koosseisu arvamisel piiride muutmise menetluse jõustumisega võib Tori valla välispiir muutuda.“

2. Ühinemislepingu punkti 6.2 kohaselt luuakse Are alevikku, Sauga alevikku ja Tori alevikku teenuskeskused.

Nimetatud asulatesse on vastavalt ühinemislepingule teenuskeskused loodud ja valla elanikud saavad teenuskeskustes avalikke teenuseid kasutada.

Ühinemislepingu punkti 6.2 lisatakse 2. lause sõnastuses: „Sauga alevikus tagatakse teenuskeskuse olemasolu kuni piiride muutmise menetluse jõustumise ja Sauga aleviku Pärnu linna koosseisu arvamiseni.“

Kui volikogu nõustub ühinemislepingu muutmisega, jätkuvad piiride muutmise ja Tori valla asulate Pärnu linna koosseisu arvamise suhtes Pärnu linnaga läbirääkimised. Piiride muutmise menetluse ja saavutatud kokkulepete alusel võib Sauga alevik minna Pärnu linna koosseisu. Pärast Sauga aleviku Pärnu linna koosseisu üleminekut ei osuta Tori vald enam praeguses Sauga teenuskeskuses elanikele teenuseid, sest Sauga teenuskeskus ei asu siis enam Tori vallas.

Seega tagatakse Tori valla elanikele Sauga teenuskeskuse olemasolu ja teenuste osutamine kuni Sauga aleviku Pärnu linna koosseisu arvamiseni. Edaspidise Sauga teenuskeskuse vajalikkuse ja otstarbe määrab Pärnu linn.

Lisaks on ühinemislepingu investeringute osas nimetatud tehtavaid investeringuid nendes asulates, mis võivad piiride muutmise käigus Pärnu linna koosseisu minna. Investeringute kava kehtib aastani 2020. Samas ei vaja ühinemisleping selles osas muutmist, sest arvestades nii Rahandusministeeriumi kui ka õiguskantsleri soovitusi, ei toimu tõenäoliselt piiride muutmine enne 2021. aastat ning selleks ajaks on nimetatud investeringud tehtud.

Seletuskirja koostasid:

Siiri Jõerand
vallasekretär

Lauri Luur
vallavanem